



**Fundusze Europejskie**

# **Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027**



**Fundusze Europejskie**

**Najczęściej popełniane błędy  
w zamówieniach oraz korekty finansowe  
w projektach współfinansowanych  
z Europejskiego Funduszu Rozwoju  
Regionalnego**



## Fundusze Europejskie

- Ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz.U.2022.1079)
- Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2024.1320)
- Wytyczne Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej dotyczące kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 z dnia 18 listopada 2022 r.



## Fundusze Europejskie

- Wytyczne dotyczące sposobu korygowania nieprawidłowości na lata 2021-2027 wraz z załącznikiem Stawki procentowe korekt finansowych i pomniejszeń dla poszczególnych kategorii nieprawidłowości indywidualnych stosowane w zamówieniach tzw. taryfikator
- Załącznik nr 6 do Umowy o dofinansowanie Wykaz pomniejszenia wartości dofinansowania projektu w zakresie obowiązków komunikacyjnych beneficjentów FE tzw. taryfikator w zakresie działań informacyjno – promocyjnych



## Fundusze Europejskie

Poprzez naruszenie prawa należy rozumieć nie tylko naruszenie przepisów aktów prawnych powszechnie obowiązujących, takich jak ustawy czy rozporządzenia, ale również zasad i procedur określonych w dokumentach, których obowiązek stosowania wynika z umowy o dofinansowanie projektu.



## Fundusze Europejskie

Warunkiem kwalifikowania danego naruszenia jako nieprawidłowości nie jest wyrządzenie budżetowi Unii szkody rzeczywistej. Wystarczające jest już, aby dane zachowanie beneficjenta jedynie narażało budżet Unii na powstanie szkody.

Przepis art. 2 pkt 31 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sposób jednoznaczny uznaje za nieprawidłowość działanie lub zaniechanie, które może mieć lub ma szkodliwy wpływ na budżet Unii. Do wystąpienia nieprawidłowości dochodzi już więc wówczas, gdy szkoda ma charakter potencjalny.



## Fundusze Europejskie

Art. 26 ust. 1 Ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 stanowi, iż:

Stwierdzenie wystąpienia nieprawidłowości indywidualnej albo nieprawidłowości systemowej, zwanych dalej "nieprawidłowościami", powoduje powstanie obowiązku podjęcia przez właściwą instytucję odpowiednich działań, o których mowa w ust. 8 lub 10 ww. ustawy (tj. pomniejszenia wartości wydatków kwalifikowalnych ujętych we wniosku o płatność/ nałożenia korekty finansowej)



## Fundusze Europejskie

**Przykład: Brak wskazania powodu, dla którego zamówienie nie zostało podzielone na części.**

Instytucja zamawiająca nie wskazuje głównych powodów, dla których postanowiono nie dzielić zamówienia na części lub nie umożliwiać składania ofert częściowych, co może mieć wpływ na ograniczenie konkurencji.





## Fundusze Europejskie

### **Przykład: Niewystarczająca lub nieprecyzyjna definicja przedmiotu zamówienia w postępowaniu**

Opis przedmiotu zamówienia w dokumentach postępowania jest niewystarczający lub niedokładny i może uniemożliwiać potencjalnym oferentom/kandydatom rzetelne sporządzenie oferty, co może mieć skutek odstrasżający, potencjalnie ograniczający konkurencję



## Fundusze Europejskie

### **Przykład: Nieuzasadnione odrzucenie rażąco niskich ofert.**

Oferty, które sprawiały wrażenie rażąco niskich zostały odrzucone. Przed odrzuceniem tych ofert instytucja zamawiająca nie zwróciła się z pisemnym zapytaniem do potencjalnych wykonawców (np. żądając przedstawienia szczegółowych informacji dotyczących elementów składowych oferty, które uważa za istotne) lub takie zapytanie istnieje, ale Zamawiający nie jest w stanie dowieść, że dokonał oceny odpowiedzi udzielonych przez zainteresowanych oferentów, co stanowi naruszenie art. 226 Pzp



## Fundusze Europejskie

### **Przykład: Subiektywne kryteria oceny ofert i ich punktacja- naruszenie art. 240 ust.1 pzp**

W kontrolowanym postępowaniu zamawiający zastosował następujące kryteria:

- 1) Cena – max. 60 pkt.
- 2) Opis sposobu realizacji przedmiotu zamówienia – max. 40 pkt.:
  - A. Koncepcja badawcza - 20 pkt.
  - B. Trafność dodatkowych metod/technik badawczych - 10 pkt.
  - C. Trafność doboru próby badawczej i liczebności respondentów do każdej dodatkowej techniki badawczej - 10 pkt.

Powyższe stanowi naruszenie art. 240 Pzp



## Fundusze Europejskie

### **Brak określenia wadium dla poszczególnych części zamówienia**

Zamawiający podzielił zamówienie na 4 części, miał obowiązek ustalić wysokość wadium w odniesieniu do poszczególnych części zamówienia.

Zamawiający określając wartość wadium w jednej kwocie dla wszystkich części zamówienia naruszył art. 97 ust. 3 ustawy Pzp.



## Fundusze Europejskie

### **Negocjacje treści oferty**

Zamawiający przeprowadził zamówienie w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy Pzp (czyli bez możliwości negocjacji). W trakcie kontroli postępowania, zespół kontrolujący stwierdził zasadnicze różnice pomiędzy wzorem umowy będącym załącznikiem do SWZ, a postanowieniami podpisanej umowy, w zakresie m.in. terminów realizacji umowy jak również wysokości wynagrodzenia, wysokości kar umownych, precyzyjnego określenia okoliczności wymierzania kar umownych, terminu wystawiania faktur za wykonaną umowę. Naruszenie art. 218 ust. 2.



## Fundusze Europejskie

### **Preferencje geograficzne**

Zamawiający w dokumentacji postępowania – SWZ w opisie przedmiotu zamówienia dot. zamawianego urządzenia zawarł wymóg posiadania Autoryzowanego Serwisu Producenta na terenie Polski i zażądał wykazu punktów serwisowych.

Naruszenie art. 16 Pzp.



## Fundusze Europejskie

### Przykład: Brak wskazania maksymalnej wysokości kar umownych

W umowie określono **kary umowne bez wskazania ich łącznej maksymalnej wysokości**.

Niniejsze stanowi naruszenie **art. 436 pkt. 3 ustawy Pzp** stanowiącego, iż umowa zawiera postanowienia określające łączną maksymalną wysokość kar umownych, których mogą dochodzić strony.



## Fundusze Europejskie

### **Przykład: Nieproporcjonalne warunki udziału w postępowaniu**

Zamawiający na podstawie kosztorysu inwestorskiego ustalił wartość zamówienia dla każdej z poszczególnych części tj.

- 1) Część 1: 135 689,84 zł,
- 2) Część 2: 96 845,02 zł.

Jednym z warunków udziału w postępowania było wykazanie przez Wykonawcę, iż dysponuje polisą lub innym dokumentem potwierdzającym posiadanie ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia na sumę gwarancyjną co najmniej 500 000,00 zł dla każdej części zamówienia

**Naruszenie art. 16 oraz art. 112 Pzp**





## Fundusze Europejskie

### **Wybór oferty niezgodnej z warunkami zamówienia**

Zamawiający w prowadzonym postępowaniu jako minimalne parametry urządzeń do potwierdzenia kartami katalogowymi wskazał m.in. liczbę diod bypass min. 3 dla modułu fotowoltaicznego oraz okres gwarancji po rejestracji (gwarancja producenta) min 5 lat dla inwertera. Oferta wybranego wykonawcy nie zawierała kart katalogowych potwierdzających, że zaoferowane urządzenia spełniają wskazane parametry. Wykonawca nie złożył przedmiotowych środków dowodowych. W kontrolowanym postępowaniu Zamawiający przewidział możliwość złożenia lub uzupełnienia przedmiotowych środków dowodowych oraz wyjaśnienia ich treści zgodnie z art. 107 ust. 2 i 4 Pzp. Zamawiający powinien zatem w sytuacji, gdy przedmiotowe środki dowodowe złożone wraz z ofertą są niekompletne lub wymagają wyjaśnień, zastosować się do cytowanych powyżej zapisów SWZ i wezwać do ich uzupełnienia



## Fundusze Europejskie

### Przykład: Nazwy własne

Zamawiający naruszył art. 99 ust. 4 Pzp. poprzez sformułowanie w SWZ przedmiotu zamówienia w sposób utrudniający uczciwą konkurencję **używając znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, które charakteryzują określone produkty** (tj. FLAME STAL, High-Solid, Rostal, Aste, ESSYSTEM 3217000 URAN 20, LIGMAN 20581, ESSYSTEM 3162006 pd.70 N/H-A Asymetrical Reflector, Oprawa typu Delta, kamera szybkoobrotowa Panasonic, słupy aluminiowe ROSA, Karta grafiki HP NVIDIA QUADRO NVS 450).



## Fundusze Europejskie

### **Brak odrzucenia oferty na podstawie art. 226 ust.1 pkt 2 lit. b) i c)**

Zamawiający nie zweryfikował z należytą starannością dokumentów potwierdzających brak podstaw wykluczenia z postępowania. Beneficjent otrzymał wystawioną dnia 22.01.2021r. informację z KRK dotyczącą członka zarządu, która była wystawiona wcześniej niż 6 miesięcy przed datą jej złożenia. Zgodnie z treścią Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dn. 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy informacja z KRK nie może być starsza niż 6 miesięcy od jej złożenia.



## Fundusze Europejskie

### **Brak opublikowania wszystkich zapytań oraz wyjaśnień na pytania dot. zamówienia**

Postępowanie dotyczyło Remontu obiektu zabytkowego.

Zamawiający opublikował decyzje zmieniające 3 Decyzje Konserwatorskie i 3 decyzje zatwierdzające projekt budowlany. W treści zapytań do SWZ, Wykonawca poprosił o doprecyzowanie zapisów jednej z decyzji zatwierdzającej projekt budowlany, jednakże o sygnaturze innej niż te, które były zamieszczone na stronie zamawiającego. Wykonawca zwrócił się o przesłanie pierwotnych Decyzji Budowlanych. Zostały one przesłane drogą e-mailową tylko i wyłącznie temu jednemu Wykonawcy.

**Naruszenie art. 284 ust. 6 Pzp**



## Fundusze Europejskie

### **Żądanie dokumentów od wykonawców krajowych i zagranicznych**

Zgodnie z SWZ Zamawiający wymagał od wykonawców krajowych Informacji z Krajowego Rejestru Karnego w zakresie dotyczącym podstaw wykluczenia wskazanych w art. 108 ust. 1 pkt 1,2 i 4 ustawy Pzp sporządzonej nie wcześniej niż 6 miesięcy przed jej złożeniem.

Zamawiający nie określił jakiego dokumentu będzie żądał od wykonawcy mającego siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w powyższym zakresie.



## Fundusze Europejskie

### **Działania informacyjne i promocyjne**

Perspektywa finansowa na lata 2021-2027 to nowe zasady i obowiązki dla Beneficjenta w zakresie działań informacyjno- promocyjnych.



## Fundusze Europejskie

- Wytyczne dotyczące informacji i promocji Funduszy Europejskich na lata 2021-2027
- Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta Funduszy Europejskich na lata 2021-2027 w zakresie informacji i promocji
- Księga Tożsamości Wizualnej marki Fundusze Europejskie 2021-2027



## Fundusze Europejskie

Obowiązek informowania i promowania w Nowej Perspektywie Funduszy Europejskich na lata 2021-2027 pojawia się już od chwili uzyskania dotacji, czyli w momencie podpisania umowy o dofinansowanie bądź wydania decyzji o jej uzyskaniu. Promocja powinna utrzymywać się przez cały okres trwania projektu oraz w okresie jego trwałości (tj. po zakończeniu realizacji), który wynosi 3 lub 5 lat.





## Fundusze Europejskie

Obowiązek umieszczenia tablic informacyjnych dotyczy projektów obejmujących prace budowlane, działania w zakresie infrastruktury, inwestycje rzeczowe lub zakup sprzętu oraz jest wspierany z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego lub Funduszu Spójności i jego całkowity koszt przekracza **500 tys. euro**.



## Fundusze Europejskie

Plakat umieszcza się gdy nie ma obowiązku umieszczenia tablicy. Należy umieścić co najmniej jeden plakat informujący o projekcie, o wymiarze min. A3 (orientacja pozioma) lub podobnej wielkości elektroniczny wyświetlacz.



## Fundusze Europejskie

Nowością w perspektywie na lata 2021-2027 jest poinformowanie instytucji przyznającej dofinansowanie o ważnych etapach w projekcie, czy też organizacja wydarzenia lub działania związanego z informacją i promocją, co jest zależne od kosztu projektu.

Jeżeli całkowity koszt projektu przekracza 5 mln euro należy poinformować Instytucję Zarządzającą, o ważnych etapach w projekcie i planowanych wydarzeniach informacyjnych i promocyjnych związanych z realizacją projektu.



## Fundusze Europejskie

Jeżeli projekt ma znaczenie strategiczne lub jego całkowity koszt przekracza 10 mln euro, beneficjent musi zorganizować wydarzenie lub działanie informacyjno-promocyjne (np. konferencję prasową, wydarzenie promujące projekt, udział w targach branżowych) w ważnym momencie realizacji projektu, np. na otwarcie projektu, zakończenie projektu lub jego ważnego etapu np. rozpoczęcie inwestycji, oddanie inwestycji do użytkowania itp. Do udziału w wydarzeniu musi zaprosić przedstawicieli Komisji Europejskiej i Instytucji Zarządzającej z co najmniej 4-tygodniowym wyprzedzeniem.



## Fundusze Europejskie

### Zasady równościowe

- Wytyczne dotyczące realizacji zasad równościowych w ramach funduszy unijnych na lata 2021-2027



## Fundusze Europejskie

### **Weryfikacja wskaźników na etapie wnioskowania o dofinansowanie**

W związku z licznymi problemami dot. weryfikacji wskaźników należy dochować należytej staranności by na etapie aplikowania o dofinansowanie zweryfikować z należytą starannością wskaźniki czy są realne do osiągnięcia.



## Fundusze Europejskie

<https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/>

<https://www.gov.pl/web/inwestycje-rozwoj>

<https://funduszeue.lubelskie.pl/>



**Fundusze Europejskie**

**Dziękujemy za uwagę**