



# Wieloletnie Ramy Finansowe i Polityka Spójności 2028-2034

Komitet Monitorujący Programu

Fundusze Europejskie dla Lubelskiego

*Aleksandra Kowalska – DG REGIO*

*29/09/2025*

# WRF 2028-2034

## Dynamiczny budżet UE na priorytety przyszłości



### Prostszy

Usprawnione i zharmonizowane programy finansowe UE



### Wzmocnienie konkurencyjności

Zabezpieczenie łańcuchów dostaw, rozwój innowacji i przywództwo w wyścigu o czystą i inteligentną technologię



### Nowe zasoby własne

Zapewnienie odpowiednich dochodów na nasze priorytety



### Plany Partnerstwa Krajowego i Regionalnego

Budżet dostosowany do lokalnych potrzeb



### Większa elastyczność

W całym budżecie

# Inteligentniejszy, bardziej ukierunkowany, większy budżet UE



## Większy w skali

2 biliony EUR (1,26% DNB UE) dla realizacji potrzeb i ambicji Europy



## Inteligentniejszy w projektowaniu

Zorientowany na wyniki, prostszy dla beneficjentów, bardziej elastyczny



## Skupiony na priorytetach

Koncentracja na priorytetach europejskich

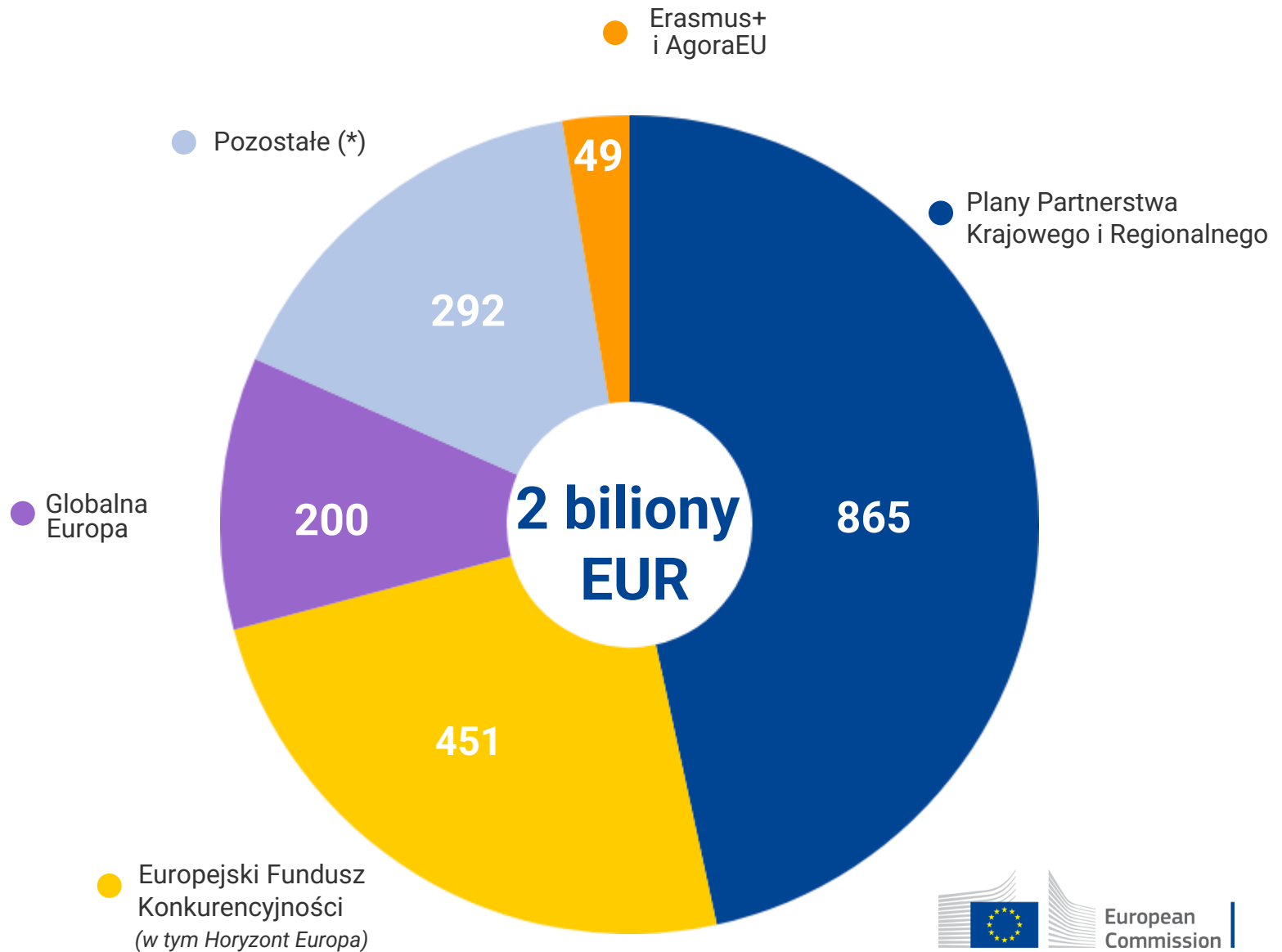
# Inteligentniejsze projektowanie

- Z 52 do **16 programów**
- **Prostsze** dla beneficjentów
- **Zorientowane** na wyniki
- Bardziej **elastyczne**

(\*) CEF, Ochrona cywilna i zdrowie, Program Jednolitego Rynku, Badania i Szkolenia Euratom, WPZiB, Wymiar Sprawiedliwości, Likwidacja Elektrowni Jądrowych, KTZ, Pericles.

Nie obejmuje spłat NextGenerationEU

Wszystkie kwoty w EUR, ceny bieżące



# Plany partnerstwa krajowego i regionalnego

## SILNIEJSZE W POŁĄCZENIU



### UKIERUNKOWANE

Wspólne priorytety europejskie  
Strategiczne reformy + inwestycje



### PROSTSZE

Mniej dokumentów programowych = niższe  
obciążenia administracyjne



### EFEKTYWNE

Wyплаты oparte na osiągniętych celach

Polityka spójności

Polityka społeczna

Rozwój obszarów  
wiejskich

Bezpieczeństwo  
żywnościowe

Rybołówstwo i obszary  
przybrzeżne

Migracja

Zarządzanie granicami

Bezpieczeństwo  
wewnętrzne

Potrzeby regionalne

# Koperta finansowa

## Fundusz Partnerstwa Krajowego i Regionalnego

865 mld EUR

|                                                |             |
|------------------------------------------------|-------------|
| Plany partnerstwa krajowego i regionalnego     | 783 mld EUR |
| regiony mniej rozwinięte                       | 218 mld EUR |
| rolnictwo – dopłaty bezpośrednie i część WPRyb | 296 mld EUR |
| sprawy wewnętrzne (HOME)                       | 34 mld EUR  |
| kwota bez prealokacji sektorowej/geograficznej | 235 mld EUR |

+ 150 mld EUR opcjonalnego wsparcia kredytowego

Fundusz Społeczno-Klimatyczny

35 mld EUR

Plan Interreg

10,3 mld EUR

Instrument UE

72 mld EUR

działania UE

63 mld EUR

rezerwa na wyzwania i priorytety

8,7 mld EUR

mld EUR, w cenach bieżących, zaokrąglone

# Architektura regulacyjna



Horyzontalne rozporządzenie nt. "Planu"



Rozporządzenia sektorowe



Rozporządzenie dot. wydajności



Środowisko, klimat i monitoring społeczny



Wspólne pola interwencji i wskaźniki

# Plany partnerstwa krajowego i regionalnego



## Uproszczona struktura

Zmniejszenie liczby programów z ~540 do 27 planów krajowych/regionalnych + 1 Plan Interreg, obniżenie kosztów administracyjnych



## Wydatkowanie zorientowane na wyniki

Fundusze powiązane z rezultatami, wspierające projekty o dużym wpływie, transgraniczne i wielonarodowe



## Elastyczność i reagowanie kryzysowe

Progresywna alokacja funduszy, łatwiejsze rewizje planów i rezerwa na poziomie UE na nowe potrzeby



## Zintegrowane programowanie

Dopasowane, elastyczne podejście dostosowane do potrzeb krajowych/regionalnych; silniejsza synergia polityk



## Współodpowiedzialność

Zarządzanie wielopoziomowe i dzielone odzwierciedlające lokalne i regionalne priorytety

14 obecnych funduszy połączonych/skonsolidowanych w ramach planów partnerstwa krajowego i regionalnego

# Cele szczegółowe

## 1 Zrównoważony dobrobyt Europy we wszystkich regionach

- |                                                |                                           |                                               |                                         |                                       |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------|
| 1.1. Wspieranie atrakcyjności terytoriów       | 1.2. Wzmacnianie bazy przemysłowej Unii   | 1.3. Wspieranie sprawiedliwej transformacji   | 1.4. Wspieranie transformacji cyfrowej  | 1.5. Wspieranie badań i innowacji     |
| 1.6. Wspieranie Unii Oszczędności i Inwestycji | 1.7. Wspieranie mieszkalnictwa socjalnego | 1.8. Wzmacnianie infrastruktury transportowej | 1.9. Wspieranie zrównoważonej turystyki | 1.10. Wspieranie środowiska i klimatu |

## 2 Zdolności obronne i bezpieczeństwo Europy

- |                                             |                                       |
|---------------------------------------------|---------------------------------------|
| 2.1. Wzmacnianie przemysłowej bazy obronnej | 2.2. Wzmacnianie gotowości na kryzysy |
| 2.3. Wzmacnianie bezpieczeństwa Unii        |                                       |

## 3 Wspieranie ludzi i europejskiego modelu społecznego

- |                               |                            |
|-------------------------------|----------------------------|
| 3.1. Wspieranie zatrudnienia  | 3.2. Poprawa edukacji      |
| 3.3. Promowanie równych szans | 3.4. Dostęp do usług       |
| 3.5. Kwestie demograficzne    | 3.6. Skutki społeczne ETS2 |

## 4 Podtrzymywanie jakości życia w Europie

- |                                              |                                 |
|----------------------------------------------|---------------------------------|
| 4.1. Wspieranie dochodów rolników            | 4.2. Bezpieczeństwo żywnościowe |
| 4.3. Poprawa warunków na obszarach wiejskich | 4.4. Zrównoważone rybołówstwo   |
| 4.5. Zrównoważone praktyki rolnicze          |                                 |

## 5 Ochrona demokracji i zdolności instytucjonalnej

- |                                           |                                    |
|-------------------------------------------|------------------------------------|
| 5.1. Otwarte społeczeństwa demokratyczne  | 5.2. Praworządność                 |
| 5.3. Efektywność administracji publicznej | 5.4. Promowanie kultury publicznej |

# Co jest kontynuowane?

- Zarządzanie dzielone
- Zasada partnerstwa i zarządzanie wielopoziomowe
- Geograficzny zasięg – wszystkie kategorie regionów; zróżnicowane współfinansowanie
- Nacisk na regiony słabiej rozwinięte z minimalnymi alokacjami
- Podejścia terytorialne: Miasta, obszary wiejskie, regiony wschodniej granicy, wyspy i regiony najbardziej oddalone
- Możliwość tworzenia rozdziałów regionalnych i Instytucji Zarządzających
- Silne zaangażowanie partnerów regionalnych w projektowanie i wdrażanie Planu
- Władze regionalne pozostają w pełni odpowiedzialne za projektowanie działań politycznych i wdrażanie, w tym bezpośredni kontakt z Komisją

# Co jest nowe?

- Model realizacji – płatności oparte na spełnieniu kamieni milowych i celów przypisanych do inwestycji i reform
- Płatności za realizację reform
- 14 obecnych funduszy połączonych/skonsolidowanych w ramach jednego zbioru zasad
- Zwiększona wbudowana elastyczność
- Wzmocnienie administracji publicznej i budowania zdolności – dedykowany cel szczegółowy
- Brak wstępnej alokacji środków dla regionów przejściowych i bardziej rozwiniętych
- Mniej zasad i więcej negocjacji na początku

# Semestr europejski i reformy

- Plany muszą odpowiadać na wszystkie lub znaczącą część wyzwań zidentyfikowanych w kontekście Europejskiego Semestru i zaleceń dla poszczególnych krajów (CSR), a także zaleceń WPR, spójności z Krajowym Planem w Zakresie Energii i Klimatu, Jednolitym Rynkiem, planami struktur fiskalnych itd.
- Powiązanie finansowania z reformami na poziomie krajowym i regionalnym.
- Warunki podstawowe przekształcone w reformy dostosowane do potrzeb.
- Dla poziomu regionalnego - prawne zabezpieczenia zapewniające, że regiony:
  - nie są karane za reformy krajowe poza ich kontrolą;
  - otrzymują pełny należny im wkład UE.

# Koncentracja tematyczna i cele wydatkowania

## Co zachowano?

---

Obecny cel wydatkowania klimatycznego na poziomie WRF (30%) przekształcony w połączony zielony cel wydatkowania na poziomie 35% w całym WRF, ale zróżnicowany – dla Funduszu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego 43%

## Co jest nowego?

---

Brak koncentracji tematycznej

Minimalny cel "wydatkowania" 14% na cele społeczne (z wyłączeniem minimalnej kwoty na rolnictwo)

Połączony cel wydatkowania na klimat i bioróżnorodność

# Wydajność i szacowanie kosztów

## Plan partnerstwa krajowego i regionalnego

reformy

inwestycje

inne interwencje

działania



kamienie milowe



cele



odpowiadająca wartość wypłaty

# Wbudowana elastyczność



## Zaprojektowana elastyczność

Efektywniejszy podział środków między obszarami polityki

**Możliwość realokacji zasobów w odpowiedzi na kryzysy**



## Kwota elastyczności

25% koperty narodowej każdego państwa członkowskiego

**5%+5% na kryzysy  
15% na przegląd śródkresowy**



## Instrument UE

Finansowanie interwencji uzupełniających Planu

**Koordinacja na poziomie unijnym**

# Pula elastyczności i przegląd śródkresowy

## Przegląd śródkresowy Planów

- Zmienione Plany do **31 marca 2031 r.** (rok wcześniej niż obecnie)
- W oparciu o sytuację społeczno-gospodarczą - ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb terytorialnych
- Uwzględnia: wyniki ewaluacji, postępy, kryzysy, praworządność, Semestr Europejski
- Propozycja programowania kwoty elastyczności
- Przegląd szacowanych kosztów

## Kwota elastyczności

- 25% koperty każdego państwa członkowskiego:
- 5% na reagowanie kryzysowe do przeglądu śródkresowego
- 15% na przegląd śródkresowy
- 5% po przeglądzie śródkresowym
- Kwota elastyczności nie jest programowana, ale jest uwzględniona w planie (rezerwa)

# Zarządzanie dzielone

## Co zostało utrzymane?

- Instytucja zarządzająca
- Instytucja audytowa
- Komitet monitorujący
- Obowiązki państwa członkowskiego
- Obowiązki Komisji

## Co jest nowego?

**Instytucja koordynująca** na poziomie Planu:

- Monitorowanie wdrażania Planu
- Zapewnianie spójności
- Składanie wniosków o płatność
- Przedkładanie deklaracji zarządczej
- Zapewnianie przepływów finansowych do instytucji zarządzających

### **Komitet koordynujący**

- Komitet monitorujący na poziomie Planu

# Wkład krajowy i zaliczki

## Minimalny wkład krajowy:

---

- 15% dla regionów mniej rozwiniętych
- 40% dla regionów przejściowych
- 60% dla regionów bardziej rozwiniętych

*Dla środków krajowych minimalny wkład zależy od średniej ważonej populacyjnie obowiązujących stawek wkładu dla regionów danego państwa członkowskiego*

- 20% dla Interreg i 15% dla współpracy regionów najbardziej oddalonych/współpracy transgranicznej zewnętrznej

## Płatności zaliczkowe:

---

### Tylko początkowe:

4% w 2028 r.

3% w 2029 r.

3% w 2030 r.

### Interreg:

4% w 2028 r.

4% w 2029 r.

4% w 2030 r.

# System zapewnienia zgodności – ciągłość struktur zarządzania

**Kluczowe wymogi kontrolne** systemów zarządzania i kontroli – oparte na obecnym Rozporządzeniu ogólnym;

Opis systemów zarządzania i kontroli w Planie;

➔ Skutecznie funkcjonujące organy odpowiedzialne za wdrażanie polityki spójności uznaje się za spełniające kluczowe wymogi;

System skupiony **na weryfikacji i audycie realizacji kamieni milowych i celów**;

**Oddzielenie od rzeczywistych kosztów** - Państwa Członkowskie i Komisja nie muszą weryfikować kosztów źródłowych operacji;

**Wnioski o płatność** do sześciu razy w roku do 31 października;

**Roczny pakiet zgodności** do raportowania o prawidłowym i planowym wykorzystaniu funduszy.

# Wzmocnione podejście do zapewnienia koncentracji terytorialnej

Dedykowana metodologia wkładu terytorialnego – kryteria określone w załączniku do rozporządzenia

## Regiony najbardziej oddalone

- ✓ Obowiązek opracowania działań dla regionów najbardziej oddalonych
- ✓ Dedykowane rozdziały łączące wsparcie z WPR, WPRyb i polityki spójności

## Rozwój terytorialny i miejski

- ✓ Zintegrowane strategie rozwoju terytorialnego
- ✓ Obszary miejskie, wiejskie, wyspy, obszary przybrzeżne, inteligentna specjalizacja
- ✓ Brak earmarkingu

## Rozwój lokalny kierowany przez społeczność

- ✓ W pełni zintegrowany i podlegający tym samym zasadom
- ✓ Wzmocnione zaangażowanie społeczności lokalnych

# Regiony wschodniej granicy

- Obowiązek uwzględnienia szczególnych potrzeb i wyzwań regionów wschodniej granicy
- W ramach polityki spraw wewnętrznych (DG HOME) państwa członkowskie graniczące z Rosją i Białorusią otrzymają dodatkowe finansowanie na pokrycie swoich szczególnych potrzeb



# Plan Interreg – "28 Plan"

## Co zostaje zachowane?

- Interreg będzie nadal wspierać cztery nurty współpracy:
  - współpraca transgraniczna
  - współpraca transnarodowa
  - współpraca międzyregionalna
  - współpraca regionów najbardziej oddalonych
- Dedykowany budżet: **10,26 miliarda EUR**

## Co jest nowe?

- Jeden Plan Interreg składający się z rozdziałów Planu Interreg (zastępujących programy)
- Rozdziały opracowywane i przedkładane przez zaangażowane organy
- Rozdziały są znacznie krótsze
- Szczegółowe zasady i podział między nurtami zostaną określone w planie Interreg
- PEACE PLUS – rozdział w Planie Interreg

# Praworządność



## Bieżąca zgodność

Państwa członkowskie muszą przestrzegać praworządności i informować Komisję o wszelkich zmianach



## Przegląd Komisji

Jeśli Komisja zauważy problem, powiadamia państwo członkowskie i ocenia odpowiedź



## Decyzja

Jeśli problemy zostają potwierdzone, Rada podejmuje decyzję o zablokowaniu środków



## Rozwiązanie

Jeśli problemy zostaną rozwiązane, Rada znosi blokadę



## Sankcje

Jeśli problemy pozostają nierozwiązane przez rok, Komisja redukuje finansowanie



## Przejrzystość

Parlament Europejski jest informowany na wszystkich etapach

*...oraz warunek horyzontalny Karty Praw Podstawowych*

# Alokacje dla państw członkowskich I

| Źródło finansowania                      | Kwota (mld EUR) |
|------------------------------------------|-----------------|
| Całkowita alokacja (nowe WRF)            | 783             |
| oraz Fundusz Społeczno-Klimatyczny (SCF) | 50              |
| Sprawy wewnętrzne (HOME)                 | 34              |
| WPR - dopłaty bezpośrednie               | 293             |
| Rybołówstwo                              | 2               |

Dostępne dla polityki spójności (włącznie z rozwojem obszarów wiejskich i społeczności rybackimi):

EUR 453 mld

Poziom zgodny z okresem 2021-2027

# Alokacja dla Polski



Całkowita alokacja



Alokacja ogólna



Migracja, bezpieczeństwo i  
sprawy wewnętrzne



Fundusz Społeczno-  
Klimatyczny

# Dziękuję!



Więcej informacji: [strona internetowa dedykowana WRF 2028-2034](#)

© Unia Europejska 2025

O ile nie zaznaczono inaczej, ponowne wykorzystanie niniejszej prezentacji jest dozwolone na podstawie licencji CC BY 4.0. W przypadku wykorzystania lub powielania elementów, które nie są własnością UE, konieczne może być uzyskanie zgody bezpośrednio od odpowiednich właścicieli praw.