Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Prace nad rozporządzeniami UE oraz Planem Partnerstwa Krajowego i Regionalnego

Departament Programów Regionalnych
Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

22 października 2026 r.

Projekty rozporządzeń 2028-2034

Publikacja propozycji KE nt budżetu UE na lata 2028-2034
16 lipca 2025

1. Rozporządzenie ws. PPKR
2. Rozporządzenie ws. ram wykonania
3. Rozporządzenie ws. EFRR, FS i Interreg
4. Rozporządzenie ws. EFS
5. Negotiating Box



WERSJA KOMPROMISOWA ROZPORZĄDZENIA WS PPKR

W kompromisowej wersji rozporządzenia PPKR (PGA) udało się wprowadzić część postulatów negocjacyjnych MFIPR



Większa elastyczność programowania

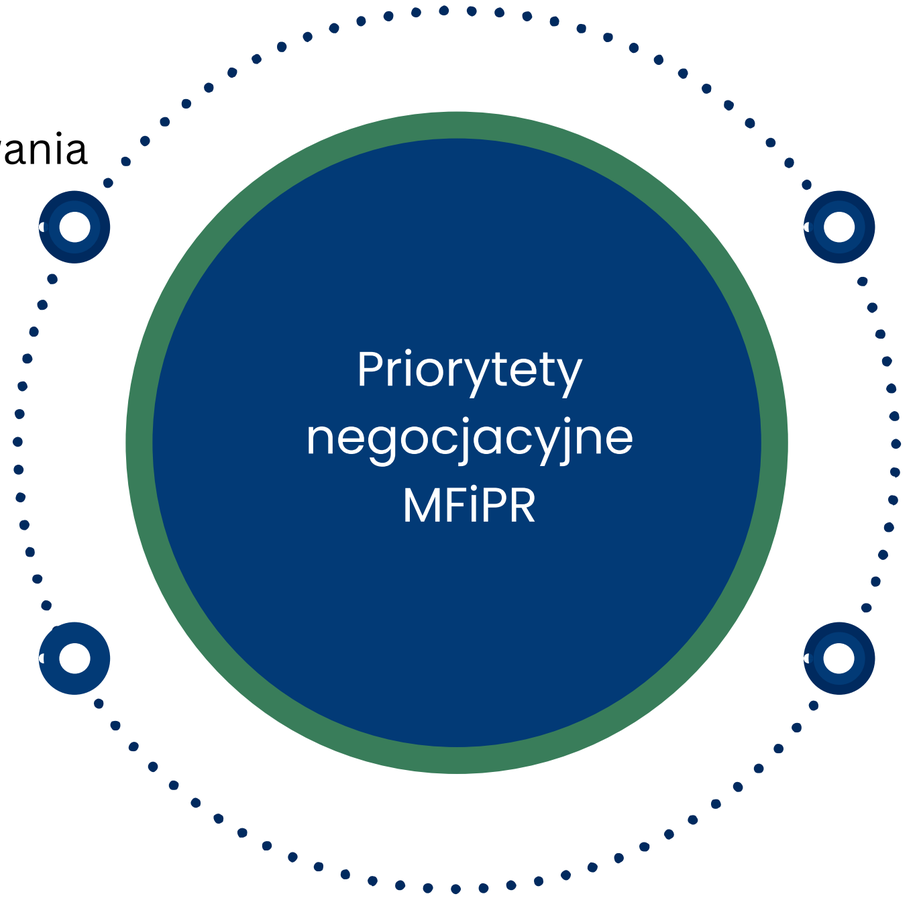
Wzmocnienie roli regionów i zabezpieczenie roli wschodnich regionów przygranicznych

Ograniczenie uznaniowości KE

Zwiększenie widoczności Polityki Spójności

WERSJA KOMPROMISOWA ROZPORZĄDZENIA WS RAM WYKONANIA

W kompromisowej wersji rozporządzenia w sprawie ram wykonania (PGA) udało się wprowadzić część postulatów negocjacyjnych MFIPR



Uproszczenie programowania i wdrażania

Wcześniejsze przygotowanie do wdrażania

Ograniczenie obowiązków administracyjnych i informacyjnych

Wzmocnienie pewności prawnej



NASTĘPNE KROKI ROZPORZĄDZENIE RAMY WYKONANIA

TBC

Plenarne posiedzenie PE - planowane przyjęcie mandatu PE

grudzień 2026

Planowane przyjęcie General Approach przez Radę UE

początek 2027

Trilogi KE - PE - RUE podczas PREZ LT

PRIORYTETY MFIPR DO NEGOBOX

01

Wsparcie wschodnich regionów przygranicznych (dodatkowa alokacja, wyższy poziom współfinansowania, wyższe zaliczki)

02

Wyłączenie mobilności wojskowej z obowiązku spełniania celów klimatyczno-środowiskowych

03

Utrzymanie alokacji oraz widoczności polityki spójności
(propozycja KE: 123,3 mld euro dla Polski, w tym 8,8 mld euro SFK)

04

Podniesienie poziomów dofinansowania dla nowych regionów przejściowych do 70%, dla FS do 85%, dla Interreg na granicach zewnętrznych do 90%

05

Elastyczność wdrażania: podwyższenie zaliczek do 20% oraz wprowadzenie zasady n+3 dla całego PPKR

06

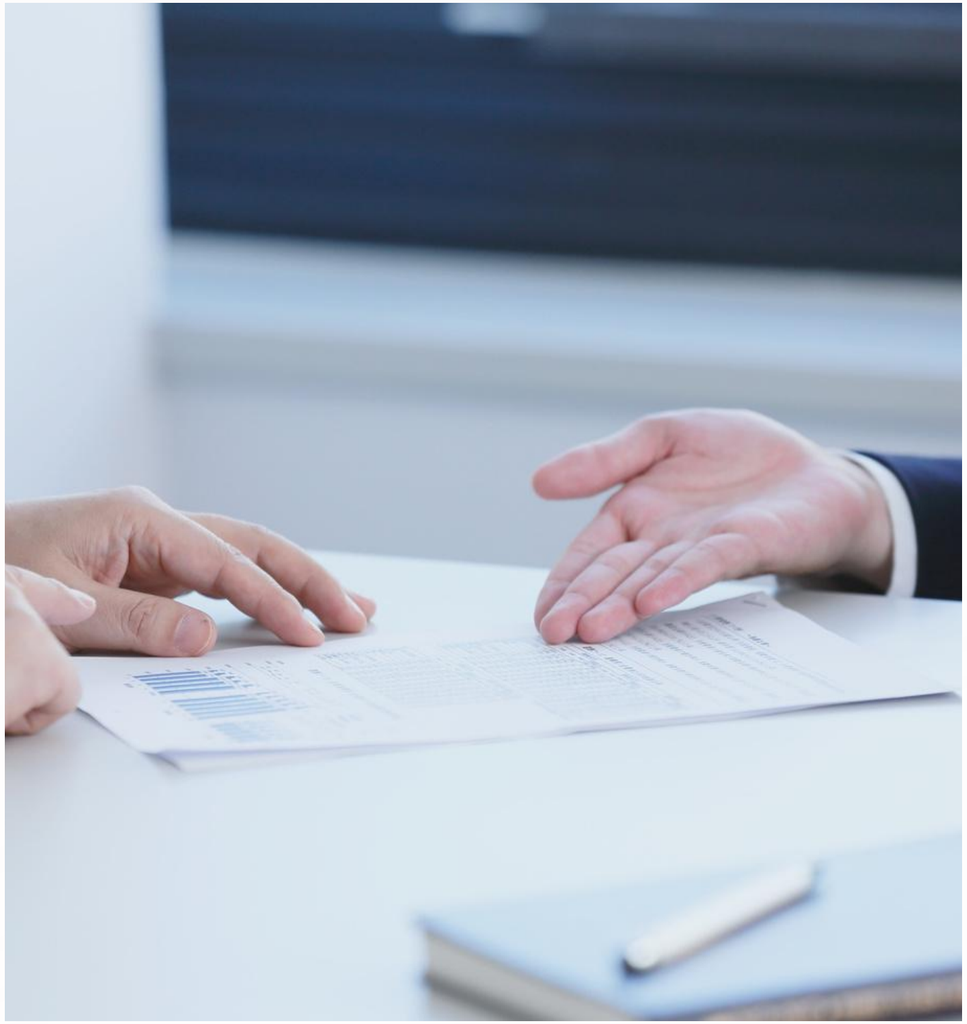
Zmniejszenie kwoty elastyczności z 25% do 15%

07

Kwota elastyczności w zarządzaniu dzielonym powinna być przeznaczona na działania strukturalne a nie kryzysowe

08

Dowolność włączenia SFK do PPKR



2028 – 2034: zmiana logiki programowania

Od programowania głównie według osi/działań

i kwalifikowalności wydatków

do programowania ukierunkowanego na osiąganie

kamieni milowych oraz wartości docelowych

(milestones and targets)

Podstawowe różnice w programowaniu 2021-2027 i 2028-2034

2021-2027

Umowa Partnerstwa – dokument strategiczny

Programy i priorytety – działania – typy projektów/operacji

Duża szczegółowość zasad w programie i SZOP.

Punktem odniesienia jest projekt oraz kwalifikowalność wydatków.

Wskaźniki przede wszystkim służą monitorowaniu czy cele projektów zostały osiągnięte.

Program regionalny jest odrębnym programem z własną logiką interwencji.

2028 - 2034

Jeden Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego (PPKR), z rozdziałami krajowymi i regionalnymi.

Podstawowe elementy (*measures)* – reformy oraz inwestycje.

Mniejszy nacisk na szczegółowość opisu sposobu realizacji inwestycji, większy natomiast na opis kamieni milowych oraz wartości docelowych *(milestones and targets)*.

Powiązanie finansowania z budżetu UE z osiąganiem kamieni milowych i wartości docelowych, poniesione wydatki weryfikowane „w tle”.

Najważniejsza zmiana: logika wykonania i płatności, czerpiąca z doświadczeń RRF/KPO

2021-2027

Finansowanie oparte na refundacji kwalifikowalnych wydatków projektu.

Postęp programu mierzony głównie poprzez certyfikację wydatków.

Wskaźniki są ważne, ale nie stanowią podstawowego mechanizmu wypłaty środków z budżetu UE.

KPO/RRF

Reformy i inwestycje zapisane jako konkretne środki z własnymi kamieniami milowymi i wartościami docelowymi *(milestones and targets).*

Płatności z budżetu UE następują po osiągnięciu uzgodnionych kamieni milowych i wartości docelowych.

Podstawą płatności nie są poniesione przez PCz. wydatki, lecz osiągnięcie uzgodnionych M&T.

2028-2034

Przeniesienie do polityki spójności logiki „co ma zostać osiągnięte”, a nie tylko „co ma zostać sfinansowane”.

Dla każdej inwestycji: problem => cel => działania => oczekiwania zmiana => output/result.
Kosztorys (costing) i jego wpływ na realizację interwencji

Płatności z budżetu UE następują po osiągnięciu uzgodnionych kamieni milowych i wartości docelowych, ale dokumentowanie wydatków przez państwo członkowskie jest również obowiązkowe

n+3/n+2 => n+10: wyraźne skrócenie czasu na wykorzystanie zobowiązań budżetowych UE

2021-2027

n+3 / n+2
Zobowiązanie budżetowe UE z lat 2021-2026 może zostać wykorzystane do końca roku n+3, a zobowiązanie z 2027 roku do końca roku N+2.

Dłuższy bufor czasowy na uruchomienie, realizację i rozliczenie z KE interwencji w ramach programu.

KPO/RRF

Brak zasady n+... co oznacza, że alokacje nie były ściśle przywiązane do lat

2028 – 2034: propozycja KE

n+10 miesięcy
Kwota zobowiązania niewykorzystana na prefinansowanie lub nieobjęta wnioskiem o płatność do **[31 października]** roku następującego po roku zobowiązania podlega automatycznemu anulowaniu.

Znacznie krótszy okres na wykorzystanie środków.

Co oznacza zasada n+1?

n+10 ma być stosowane na poziomie całego Planu, a nie odrębnie dla poszczególnych rozdziałów. Możliwe kompensowanie M&T w obrębie rozdziału i między rozdziałami.

Daty przypisane do M&T są indykatywne, ale w każdym roku trzeba udokumentować (wskaźnikami) kwoty odpowiadające kwocie zobowiązania.
Niewielka elastyczność (+/-5%*)

Kluczowe: gotowe interwencje, szybkie uruchamianie naborów, realistyczne kosztorysowanie.

Perspektywa finansowa 2028-2034 uwarunkowania

Zgodnie z propozycją opublikowaną przez KE w lipcu ub. roku Polska ma otrzymać 123,3 mld euro.
Alokacja może jeszcze ulec zmianom – ostateczna kwota dla PL jest uzależniona od ostatecznego kształtu WRF 2028-2034.

W ramach dostępnej alokacji Polska musi przeznaczyć następujące środki na poszczególne obszary:

- minimum 24,6 mld euro na Wspólną Politykę Rolną
- minimum 193 mln euro na Wspólną Politykę Rybacką
- 8,8 mld euro na Społeczny Fundusz Klimatyczny*
- 1,9 mld euro na rzecz bezpieczeństwa, ochrony granic, polityki migracyjnej i azylowej

Dodatkowe uwarunkowania:

- minimum 47,2 mld euro na rzecz regionów słabiej rozwiniętych
- 14% środków – na cel społeczny
- 43% środków – na cel klimatyczny i środowiskowy
- 10% alokacji PPKR – na rozwój obszarów wiejskich (tzw. rural target)

Cele strategiczne PPKR

- Priorytet 1: Konkurencyjność międzynarodowa Polski
- Priorytet 2: Spójność wewnętrzna oraz poprawa jakości i dostępu do usług publicznych
- Priorytet 3: Transformacja energetyczna, odporność i bezpieczeństwo
- Priorytet 4: Demokracja, ochrona wartości i sprawność instytucjonalna
- Priorytet 5: Wspólna Polityka Rolna oraz Wspólna Polityka Rybołówstwa

Dokumenty kluczowe dla przygotowania PPKR

- Zalecenia Rady dla Polski na 2026
- Rozporządzenia UE: PPKR, funduszowe, dot. ram wykonania
- Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju
- Projekt KSRR
- Krajowe strategie sektorowe w obszarach objętych PPKR – punkt odniesienia dla wskazania szczegółowych kierunków działań i reform

Główne uwarunkowania programowania i realizacji PPKR

Programowanie i realizacja PPKR będą prowadzone w warunkach istotnych wyzwań rozwojowych oraz ograniczonych zasobów finansowych, co determinuje sposób planowania i wdrażania interwencji.

Kluczowe uwarunkowania obejmują:

- ograniczone środki finansowe (unijne i krajowe) przy jednoczesnej skali wyzwań rozwojowych,
- dążenie do zrównoważonego rozwoju terytorialnego, uwzględniającego specyfikę różnych obszarów
- koncentrację na trwałych zmianach strukturalnych oraz maksymalizacji efektów dostępnej alokacji

Kluczowe reformy w PPKR

Analizy wskazały kluczowe reformy, które będą wspierane ukierunkowanymi inwestycjami w ramach PPKR.

- zwiększenie efektywności funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej
- zwiększenie stopnia komercjalizacji wyników badań
- wzmocnienie współpracy w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych
- wprowadzenie regulacji prawnych wspierających możliwości inwestycji i efektywnego wykorzystania odnawialnych źródeł energii

Struktura PPKR - 10 rozdziałów krajowych i 16 regionalnych

Zakres rozdziałów krajowych zarządzanych przez departamenty MFiPR

1.Innowacyjność, przemysł, współpraca nauki i gospodarki

2.Terytoria o specjalnych potrzebach rozwojowych

3. Rozwój społeczny

4. Ochrona zdrowia

5. Infrastruktura transportowa, w tym mobilność wojskowa i infrastruktura transportowa związana z bezpieczeństwem

6. Zielona transformacja i energetyka

7. Bezpieczne i sprawne państwo

Bezpieczeństwo, infrastruktura krytyczna oraz dual use jako zagadnienie horyzontalne

Rozdziały zarządzane poza MFiPR

1. Wspólna Polityka Rolna

2. Wspólna Polityka Rybołówstwa

3. Ochrona granic, migracja i bezpieczeństwo wewnętrzne

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Fundusze Europejskie | Rzeczpospolita Polska | Dofinansowane przez Unię Europejską

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

@MFIPR_GOV_PL

@MinisterstwoFunduszyiPolitykiRegionalnej

@ministerstwo_funduszy
#wspolna2przez4

www.gov.pl/web/fundusz-regiony